

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ВЫСОКОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кооперативная ул., 5, пос. ж/д станция Высокая Гора,
Высокогорский район, Республика Татарстан, 422700



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БИЕКТАУ МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫ
БАШКАРМА КОМИТЕТЫ

Кооперативная ур., 5, Биектау т/ю станциясе поселогы,
Биектау районы, Татарстан Республикасы, 422700

Тел.: +7 (84365) 2-30-61, факс: 2-30-86, e-mail: biektau@tatar.ru, www.vysokaya-gora.tatarstan.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 20.10.2014

КАРАР

№ 1995

Об утверждении «Муниципальной программы
по профилактике терроризма
и экстремизма в Высокогорском
муниципальном районе на 2015 - 2017 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 октября 2013 г. N 764 «Об утверждении Государственной Программы Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы» (в ред. Постановления КМ РТ от 14.07.2014 N 492), в целях повышения уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Высокогорского муниципального района, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений, исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан постановил:

1. Утвердить «Муниципальную программу по профилактике терроризма и экстремизма в Высокогорском муниципальном районе на 2015 - 2017 годы» (Приложение).

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Высокогорского муниципального района Республики Татарстан в сети «Интернет».

3. Контроль исполнения настоящего Постановления возложить на Губайдуллину Л.Ш. - заместителя руководителя Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района.

Руководитель исполнительного
комитета Высокогорского
муниципального района



И.И. Мухлисов

Приложение
к постановлению исполнительного
комитета Высокогорского
муниципального района
от 20.10.14 № 1995

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В ВЫСОКОГОРСКОМ
МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2015 - 2017 ГОДЫ**

I. Паспорт Программы

Наименование Программы	Муниципальная программа по профилактике терроризма и экстремизма в Высокогорском муниципальном районе на 2015 - 2017 годы
Основание для разработки Программы	Федеральный закон от 06.10.2003 №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 N 116 "О мерах по противодействию терроризму", Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 октября 2013 г. N 764 «Об утверждении Государственной Программы Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Татарстан на 2014 - 2020 годы» (в ред. Постановления КМ РТ от 14.07.2014 N 492)
Заказчик Программы	Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан
Разработчик Программы	Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан
Цель Программы	Повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Высокогорского муниципального района, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений в Высокогорского муниципального района
Задачи Программы	Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве; формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии

Сроки и этапы реализации Программы	Реализация Программы будет осуществлена в течение 2015-2017 годов в 3 этапа: I этап - 2015 год; II этап - 2016 год; III этап - 2017 год
Индикаторы оценки результатов реализации Программы	Реализация мероприятий Программы будет оценена по следующим индикаторам: справедливость мер наказания террористов и экстремистов; достаточность мер борьбы правоохранительных органов с терроризмом и экстремизмом; готовность населения к участию в акциях протеста; степень распространения общественного восприятия возможности осуществления актов терроризма и экстремизма; степень угроз развития терроризма и экстремизма на этнической почве; степень угроз развития терроризма и экстремизма на религиозной почве; степень угроз развития терроризма и экстремизма на социально-политической почве. Данные индикаторы формируются по результатам социологических исследований
Объем и источники финансирования Программы	На реализацию Программы предусмотрено 3018 тыс. руб. Из них: на 2015 год – 962 тыс. руб., на 2016 год – 1128 тыс. руб., на 2017 год – 928 тыс. руб..

II. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Реализация Федерального закона от 06.10.2003 №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 06.03.2006 N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Федерального закона от 25.07.2002 N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности", Указа Президента Российской Федерации от 15.02.2006 N 116 "О мерах по противодействию терроризму», и других федеральных и республиканских нормативных правовых актов способствует стабилизации общественно-политической ситуации и повышению уровня общественной безопасности в Высокогорском муниципальном районе Республики Татарстан.

Состояние общественно-политических, межнациональных и межконфессиональных отношений в Высокогорском муниципальном районе

в целом характеризуется стабильностью, духом мирного взаимодействия и сотрудничества представителей различных национальностей и вероисповеданий.

В последние годы все большую актуальность для республики приобретает нарастающий процесс радикализации определенных слоев населения, в первую очередь исповедующих ислам, их вовлечения в деятельность запрещенных на территории Российской Федерации религиозных организаций и объединений, к числу которых относятся международная террористическая организация "Хизб ут-Тахрир аль-Ислами", международные религиозные объединения "Таблиги-Джамаат" и "Ат-такфир валь-хиджра".

За последние годы правоохранными органами Республики Татарстан выявлена и пресечена деятельность нескольких вооруженных групп экстремистской направленности, участники которых вели целенаправленную подготовку к совершению масштабных террористических актов на территории Республики Татарстан.

Необходимо отметить, что наметившаяся тенденция ухудшения обстановки в сфере противодействия терроризму и экстремизму может быть обусловлена:

увеличением степени угроз и рисков проявления актов экстремизма и терроризма в связи с активизацией на территории Российской Федерации деятельности международных террористических и экстремистских организаций;

недостаточностью информационно-пропагандистской работы среди населения;

отсутствием в образовательных учреждениях эффективной ориентации учащихся на формирование общегуманитарных ценностей, основанных на гражданственности, толерантности, межнациональном согласии;

недостаточной компетентностью специалистов, отвечающих за профилактику, предупреждение и борьбу с терроризмом, экстремизмом.

На ситуацию в районе существенное влияние оказывают многонациональный и поликонфессиональный состав ее населения, значительный уровень миграции в район граждан из государств центрально-азиатского региона, наличие общей административной границы с соседними регионами, входящими в Приволжский федеральный округ, где также имеют место террористические и экстремистские проявления.

Практика борьбы с терроризмом и экстремизмом в настоящее время требует консолидации усилий органов государственной власти, местного самоуправления, общественных движений и всех граждан. Коренного перелома в решении вопросов профилактики терроризма и экстремизма

можно добиться только путем комплексного подхода.

III. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов, а также индикаторов оценки результатов ее реализации

Основной целью Программы являются:

Повышение уровня защищенности жизни и спокойствия граждан, проживающих на территории Высокогорского муниципального района, их законных прав и интересов на основе противодействия экстремизму и терроризму, профилактики и предупреждения их проявлений в Высокогорского муниципального района.

Основными задачами Программы являются:

Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактика и предотвращение конфликтов на социальной, этнической и конфессиональной почве;

формирование общественного мнения, направленного на создание атмосферы нетерпимости населения к проявлениям террористической и экстремистской идеологии.

Исполнение мероприятий, предусмотренных Программой, позволит решить наиболее острые проблемы, стоящие перед исполнительными органами муниципальной власти Высокогорского муниципального района, в части создания положительных тенденций повышения уровня антитеррористической устойчивости района, что в результате окажет непосредственное влияние на укрепление общей безопасности.

Терроризм сегодня превратился в серьезную проблему для всего мирового сообщества, и при создании системы эффективного противодействия ему необходимы совместные усилия государств, специальных служб и правоохранительных органов. Очень важно для решения этой общегосударственной проблемы объединить усилия в противодействии этому социально-политическому явлению всех ответственных за будущее Российской Федерации сил государства и общества. Настоящей Программой должны быть охвачены, кроме органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждения культуры, средства массовой информации, политические, религиозные и иные общественные объединения. Каждый из названных участников борьбы с терроризмом должен нести ответственность за свой участок деятельности в рамках его компетентности.

Не существует в настоящее время эффективной системы

прогнозирования и планирования антитеррористической деятельности, изложенной в терминах конкретных индикаторов. В настоящей Программе предлагается система индикаторов, которая позволит построить эффективную систему управления в этой сфере. Программой предусматривается формирование динамического ряда значений параметров в центре ответственности за реализацию Программы (координационный орган).

Реализация мероприятий Программы будет оцениваться по следующим индикаторам:

- справедливость мер наказания террористов и экстремистов;
- достаточность мер борьбы правоохранительных органов с терроризмом и экстремизмом;
- готовность населения к участию в акциях протеста;
- степень распространения общественного восприятия возможности осуществления актов терроризма и экстремизма;
- степень угроз развития терроризма и экстремизма на этнической почве;
- степень угроз развития терроризма и экстремизма на религиозной почве;
- степень угроз развития терроризма и экстремизма на социально-политической почве.

Данные индикаторы формируются по результатам социологических исследований. Прогноз значений индикаторов приведен в таблице:

(в процентах)

N	Название индикаторов	Правоохранительные органы			
		2014	2015	2016	2017
1	Справедливость мер наказания террористов и экстремистов	50	55	60	65
2.	Достаточность мер борьбы правоохранительных органов с терроризмом и экстремизмом	40	45	50	55

Программа имеет среднесрочный характер и будет реализовываться в 2015 - 2017 годах.

Реализация Программы будет осуществляться в 3 этапа:

I этап - 2015 год.

II этап-2016 год.

III этап- 2017 год.

VI. Механизм реализации Программы

IV. Основные направления реализации Программы

Борьба с терроризмом требует комплексного подхода, в котором должны присутствовать меры экономического, политического, социального и специального характера.

Реализацию Программы предполагается вести в следующих направлениях:

повышение эффективности режимных мер и прежде всего, в сфере контроля миграционных потоков;

взаимосвязь борьбы с терроризмом и уголовным терроризмом;

взаимодействие сил правопорядка и спецслужб в антитеррористической борьбе с определением единого центра ответственности за координацию реализуемых мер;

создание единой информационной системы участников борьбы с терроризмом;

взаимодействие со средствами массовой информации, политическими и общественными организациями в борьбе с терроризмом.

Реализация Программы основана на следующих принципах:

комплексный характер борьбы с терроризмом на основе объединения усилий государственных и муниципальных органов власти, общественных и политических организаций, средств массовой информации и населения;

своевременность и адекватность применения контрмер по отражению террористических угроз;

развитие и внедрение идеологии, основанной на национальной толерантности;

адекватная реакция государственных органов на все формы проявления терроризма и экстремизма;

привлечение населения к борьбе с распространением терроризма и экстремизма;

базовыми основами антитеррористической деятельности в рамках данной Программы являются:

гуманизм;

социальная справедливость;

объективность;

опора на поддержку и доверие населения.

V. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование мероприятий осуществляется за счет местного

бюджета.

Координация деятельности субъектов профилактики терроризма и экстремизма осуществляется уполномоченным органом, определяемым руководителем исполнительного комитета Высокогорского муниципального района (далее - уполномоченный орган). Решения (протоколы), принимаемые уполномоченным органом, исполняются соответствующими субъектами профилактики. При уполномоченном органе могут создаваться рабочие комиссии (группы) по отдельным направлениям профилактики терроризма и экстремизма или для решения конкретной проблемы в этой сфере. В субъектах профилактики на внештатной основе могут создаваться рабочие группы по взаимодействию с уполномоченным органом, координации выполнения программных мероприятий, обеспечивающие реализацию принимаемых им решений в части, их касающейся. К участию в работе уполномоченного органа могут приглашаться с их согласия представители судебных органов и прокуратуры. К полномочиям уполномоченного органа в сфере профилактики терроризма и экстремизма относятся:

- проведение комплексного анализа состояния профилактики терроризма и экстремизма с последующей выработкой рекомендаций субъектам профилактики;

- разработка проектов долгосрочных муниципальных комплексных целевых программ по профилактике терроризма и экстремизма, контроль за их выполнением, целевым использованием выделенных денежных средств;

- представление руководителю исполнительного комитета Высокогорского муниципального района информации о состоянии профилактической деятельности, внесение предложений по повышению ее эффективности;

- организация заслушивания руководителей предприятий, организаций и учреждений района, (далее - субъектов профилактики) по вопросам предупреждения терроризма и экстремизма, устранения причин и условий, способствующих их совершению;

- координация деятельности субъектов профилактики по предупреждению терроризма и экстремизма;

- подготовке проектов законов и иных нормативных правовых актов в сфере профилактики терроризма и экстремизма;

- укреплению взаимодействия и налаживанию тесного сотрудничества с населением, общественными организациями и средствами массовой информации.

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы, рациональное использование финансовых средств,

выделяемых на ее реализацию, несут руководители предприятий, организаций и учреждений района, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления.

Предприятия, организации и учреждения района, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы местного самоуправления, ответственные за выполнение мероприятий, представляют в установленном порядке информацию об их исполнении в уполномоченный орган. Ход выполнения Программы рассматривается на заседаниях антитеррористической комиссии Высокогорского муниципального района, на которых заслушиваются исполнители Программы. Контроль за своевременностью и качеством выполнения мероприятий Программы осуществляет уполномоченный орган.

VI. Оценка экономической, социальной и экологической эффективности Программы

Экономическая и экологическая эффективность реализации Программы будет оцениваться на основании снижения уровня угроз террористических актов. Социальная эффективность будет оцениваться на основании данных социологических исследований.

Реализация Программы позволит обеспечить:

минимизацию совершения террористических актов на территории района;

повышение эффективности социальной профилактики терроризма и экстремизма, привлечение к организации деятельности по предупреждению терроризма и экстремизма предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности, а также общественных организаций;

обеспечение нормативного правового регулирования профилактики терроризма и экстремизма;

улучшение информационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления и общественных организаций по обеспечению безопасности на территории Высокогорского муниципального района;

повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления высокогорского муниципального района.

N	Наименование мероприятия	Исполнители	Срок исполнения	Объем финансирования тыс. руб			Источник финансирования
				2015	2016	2017	
1.	Провести заседание антитеррористической комиссии с участием представителей религиозных конфессий, национальных объединений, руководителей учебных заведений, ученых на тему «Традиционные исламские ценности мусульман России и Татарстана»	Исполком, Совет по взаимодействию с религиозными и общественными организациями района	2015-2017гг.	-	-	-	
2.	Обеспечить выход тематических рубрик в районных печатных СМИ, способствующих активному участию населения в противодействии терроризму и экстремизму	Филиал «Татмедиа» в районе	2015-2017гг.	-	-	-	
3.	Закупка полиграфической и видеопродукции: по профилактике проявлений экстремизма и терроризма; по пропаганде традиционных для народов Республики Татарстан морально-нравственных, духовных и культурных ценностей	Исполком, отдел культуры	2015-2017гг.	-	-	-	
4.	Обеспечить своевременное и качественное обновление, раздела сайта района «Антитеррористическая деятельность» материалами: пропаганды веротерпимости, уважительного отношения к различным конфессиям, традиционным культурным духовным ценностям и религиозным ритуалам; развития у молодежи способности к конструктивному взаимодействию и разрешению конфликтных ситуаций в межэтнических и социально-политических	Исполком	2015-2017гг.	-	-	-	

N	Наименование мероприятия	Исполнители	Срок исполнения	Объем финансирования тыс. руб			Источник финансирования
				2015	2016	2017	
	отношения, обсуждения других актуальных вопросов и проблем молодежи с целью предупреждения экстремистских проявлений со стороны участников неформальных молодежных объединений						
5.	Разработка и проведение комплекса мероприятий, посвященных празднованию Дня родного (татарского) языка (26 апреля) и Дня русского языка (6 июня)	Отдел культуры, МБУ «Краеведческий музей».	2015-2017гг.	-	-	-	
6.	Организация и проведение ежегодного фестиваля (спартакиады) национальных видов спорта, традиционных игр и забав представителей народов, проживающих в Республике Татарстан.	Отдел молодёжи, МБУ «Спортивный комплекс», МБУ ЦМФ ООП «Форпост»	2015-2017гг.	-	-	-	
7.	Освещать в средствах массовой информации района проблемы и результаты деятельности органов местного самоуправления и общественных организаций в сфере профилактики и борьбы с терроризмом и экстремизмом	Филиал «Татмедиа» в районе	2015-2017гг.	-	-	-	
8.	Провести в образовательных учреждениях района занятия по разъяснению основ законодательства в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений	Отдел образования	2015-2017гг.	-	-	-	
9.	Обеспечить в образовательных учреждениях всех типов периодическое проведение мероприятий, использующих активные формы участия учащихся (ролевые игры, конкурсы и др.) с целью формирования и укрепления потребности жить в	Отдел образования	2015-2017гг.	-	-	-	

N	Наименование мероприятия	Исполнители	Срок исполнения	Объем финансирования тыс. руб			Источник финансирования
				2015	2016	2017	
	условиях межэтнического и межрелигиозного согласия						
10.	Провести в общеобразовательных учреждениях района Месячник «Экстремизму – Нет»	Отдел образования, отдел культуры, АТК района	2015-2017гг.	-	-	-	
11.	Реализовать дополнительные меры: по обеспечению занятости сельской молодежи, проведению досуга и расширению возможностей для получения профессионального образования; по развитию общественного движения сельской молодежи (в т.ч. правоохранительного движения «Форпост»)	Отдел соцзащиты, отдел образования, отдел культуры отдел молодёжи	2015-2017гг.	-	-	-	
12.	Рассмотреть на сессии Совета Высокогорского муниципального района вопрос “О ходе работы по реализации национальной и конфессиональной политики”	Исполком	2015-2017гг.	-	-	-	
13.	Инициировать в культовых учреждениях района систематическое обращение к верующим во время проповедей и пятничных намазов, направленное на формирование и поддержание веротерпимости, а также способствующее созданию у верующих оценки терроризма и экстремизма как неприемлемых способов решения конфликтных ситуаций	Исполком, главы сельских поселений района	2015-2017гг.	-	-	-	
14.	Установка видеокамер на ПОО и объектах с массовым пребыванием людей	Исполком, отдел молодежи (МБУ «Спортивный комплекс»)	2015-2017гг.	-	200	-	Дополнительные доходы районного бюджета

N	Наименование мероприятия	Исполнители	Срок исполнения	Объем финансирования тыс. руб			Источник финансирования
				2015	2016	2017	
		отдел культуры отдел образования		270 350	190 350	190 350	Местный бюджет Доп доходы МБ
15.	Установка тревожной кнопки сигнализации в учреждениях района	Исполком, отдел молодежи (МБУ «Спортивный комплекс») отдел культуры отдел образования	2016-2017гг.	- 84	80 -	80 -	Доп доходы МБ Доп доходы МБ
16.	Приобретение ОУ и ДОУ стендов по предупреждению терроризма и экстремизма	отдел образования	2015-2017гг.	50	30	-	Доп доходы МБ
17.	Приобретение предприятиями, организациями и учреждениями района стендов по предупреждению терроризма и экстремизма	Предприятия, организации и учреждения района	2015-2017гг.	-	-	-	
18.	Установка экрана для демонстрации цифрового агитационного материала по порядку действий граждан при террористическом акте и других чрезвычайных ситуациях.	Отдел молодежи (МБУ «Спортивный комплекс») (МБОУ ДОД «ДЮСШ») отдел культуры отдел образования	2015-2017гг.	- - 83 175	- 50 83 175	50 - 83 175	Дополнительные доходы МБ Дополнительные доходы МБ Местный бюджет Доп доходы МБ

Список используемых сокращений

Сокращенное наименование	Полное наименование
Исполком	Исполком Высокогорского муниципального района
АТК	Антитеррористическая комиссия Высокогорского района
СМИ	Средства массовой информации
ПОО	Потенциально опасные объекты
Отдел образования	МУ «Отдел образования исполнительного комитета Высокогорского муниципального района»
Отдел культуры	МУ «Отдел культуры исполнительного комитета Высокогорского муниципального района»
Отдел молодежи	МУ «Отдел по делам молодежи и спорта исполнительного комитета Высокогорского муниципального района»
ОУ	Общеобразовательные учреждения района
ДОУ	Дошкольные образовательные учреждения района
МБУ ЦМФ ООП «Форпост»	Муниципальное бюджетное учреждение центр молодежных формирований охраны общественного порядка «Форпост»
МБ	Местный бюджет
Филиал «Татмедиа» в районе	Филиал ОАО «Татмедиа» «Редакция газеты «Высокогорские вести»